

· 学术探讨 ·

## 以重大新发疫病为例评析健康中国战略背景下中医药应对突发公共卫生事件的现状与展望

曹玉清, 纪鑫毓, 尚希钰, 蔡秋杰, 范逸品, 王燕平, 马艳\*

(中国中医科学院中医临床基础医学研究所, 北京 100700)

**[摘要]** 在健康中国战略背景下,中医药融入公共卫生应急体系已成为提升突发公共卫生事件应对能力的重要举措。近年来,中医药在应对突发公共卫生事件中的作用日益凸显,以重大新发疫病为例,中医药防治疫病在千百年实践中形成了丰富的理论体系和实践经验,以其独特优势在历次重大新发疫病中发挥了重要作用。中医药基于“治未病”理念和辨证论治理论体系,通过早期干预、全程参与的中西医协同模式,从严重急性呼吸综合征(SARS)到新型冠状病毒感染(COVID-19)疫情防治过程中,中医药在改善临床症状及治疗转归、减少不良反应、促进康复等方面取得显著成效。该文立足于健康中国战略视角,系统梳理了历代中医药防治疫病的主要历史沿革及近代的SARS、甲型H1N1流感和COVID-19感染疫情,中西医应对重大新发疫病的异同点,中医药防治重大新发疫病相关的政策;其次,总结中医药防治重大新发疫病存在的问题,展望了中医药健康中国战略背景下完善中医药防治重大新发疫病快速应对能力的相关措施。该研究不仅为全球新发传染病防控提供“中国方案”,也为健全公共卫生应急体系提供理论与实践的决策提供参考,对推动中医药现代化与国际化具有重要战略意义。

**[关键词]** 突发公共卫生事件; 重大新发疫病; 中医药; 健康中国战略

**[中图分类号]** R256;R285;R287 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1005-9903(2025)20-0222-11

**[doi]** 10.13422/j.cnki.syfjx.20251327

**[网络出版地址]** <https://link.cnki.net/urlid/11.3495.R.20250613.1338.006>

**[网络出版日期]** 2025-06-13 14:38:14



### Analysis of Current Status and Prospects of Traditional Chinese Medicine in Responding to Public Health Emergencies Under Healthy China Strategy: Taking Major Emerging Epidemics as an Example

CAO Yuqing, JI Xinyu, SHANG Xiyu, CAI Qiujie, FAN Yipin, WANG Yanping, MA Yan\*  
(Institute of Basic Research in Clinical Medicine, China Academy of Chinese Medical Sciences, Beijing 100700, China)

**[Abstract]** Under the background of the Healthy China strategy, the integration of traditional Chinese medicine (TCM) into the public health emergency response system has become an important measure to enhance the capacity for coping with public health emergencies. In recent years, the role of TCM in responding to such emergencies has become increasingly prominent. Taking major emerging epidemics as an example, TCM has developed a rich theoretical system and practical experience in epidemic prevention and treatment over thousands of years, and has played a significant role in successive outbreaks with its unique advantages. Based on the concept of "preventing disease before its onset" and the theoretical framework of treatment based on syndrome differentiation, TCM has achieved remarkable results through early intervention and full participation in the integrated model of TCM and Western medicine, from severe acute respiratory syndrome (SARS) to corona virus disease-2019 (COVID-19), in improving clinical symptoms and outcomes, reducing adverse reactions, and promoting recovery. From the perspective of the Healthy China strategy, this paper systematically reviews the historical development of TCM in epidemic prevention and

**[收稿日期]** 2025-03-12

**[基金项目]** 国家重点研发计划项目(2023YFC3503400);国家自然科学基金项目(82274350);山西省中医药管理局项目(2024ZYB059);中国中医科学院基本科研业务费自主选题项目(Z0734)

**[第一作者]** 曹玉清,在读硕士,从事中西医结合防治传染病(疫病)研究,E-mail:cyq2000224@163.com

**[通信作者]** \*马艳,研究员,从事疫病流行病学及防治,E-mail:mayan0825@sina.com

treatment, with particular attention to recent epidemics such as SARS, influenza A (H1N1), and COVID-19. It further examines the similarities and differences between TCM and Western medicine in responding to major emerging epidemics, as well as relevant policies related to TCM in epidemic prevention and control. In addition, it summarizes the existing problems in TCM's role in the prevention and treatment of major emerging epidemics, and explores measures to improve its rapid response capacity under the Healthy China strategy. This study not only provides a "Chinese solution" for the prevention and control of newly emerging infectious diseases worldwide, but also offers theoretical and practical references for strengthening the public health emergency response system, carrying strategic significance for promoting the modernization and internationalization of TCM.

**[Keywords]** public health emergencies; major emerging epidemics; traditional Chinese medicine; healthy China strategy

突发公共卫生事件是指突然发生、可对公众健康造成严重威胁的紧急事件,具有突发性、公共性、紧迫性、危害性和扩散性等特征。世界卫生组织(WHO)将其定义为这类事件不仅通过疾病的国际传播构成对其他国家的公共卫生风险,而且往往需要国际社会协调一致的应对措施,属于具有重大影响的非常规事件<sup>[1-2]</sup>。近年来,以严重急性呼吸综合征(SARS)(2003年)、甲型H1N1流行性感(2009年)和新型冠状病毒感染(COVID-19)为代表的重大传染病疫情频发,已成为全球公共卫生领域的重大挑战<sup>[3-8]</sup>。特别是COVID-19的全球大流行,不仅对公众健康构成直接威胁,更对社会经济发展和国家安全产生了深远影响<sup>[9-10]</sup>。我国政府始终高度重视公共卫生事件的防控工作,并将中医药的独特优势纳入国家公共卫生应急体系。《“健康中国2030”规划纲要》明确提出“坚持预防为主,中西医并重”的方针,为中医药参与公共卫生应急提供了政策保障。《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》和《“十四五”中医药发展规划》等纲领性文件,系统部署了中医药在公共卫生应急体系中的建设任务。特别是《中医药振兴发展重大工程实施方案》的出台,将中医应急队伍建设纳入国家紧急医学救援体系,标志着中医药应对重大公共卫生事件已上升为国家战略<sup>[11-15]</sup>。这一系列政策举措为提升我国突发公共卫生事件应对能力提供了有力支撑,也为中医药在新时代的发展指明了方向。

近年来,中医药在应对突发公共卫生事件中的作用日益凸显,尤其是在应对重大新发疫病的显著成效引起国内外关注。中医药防治疫病在千百年实践中形成了丰富的理论体系和实践经验,以其独特优势在历次重大新发疫病中发挥了重要作用<sup>[9,16-20]</sup>,特别是在新冠疫情防控中,中医药创新性地建立了有机制、有团队、有举措、有成效的“四有”中西医协同防控机制,并实现了三大历史性突破:一是开创性地在全国范围内实施中医药早期预防干预策略;二是建立中西医专家联合巡诊、协同查房的全程参与模式;三是在危重症患者救治中实现中医药深度介入,形成特色鲜明的中西医结合诊疗方案。这些突破性实践不仅显著提高了临床疗效,更获得了世界卫生组织等国际组织高度评价和广泛认可,充分彰显了中医药在应对重大公共卫生事件中的独特价值<sup>[21-24]</sup>。然而,当前中医药在公共卫生应急体系中仍以辅助作用为主,其发展仍面临诸多挑战:一是应急防控体系尚未形成完整闭环,存在应急预案不完善、响应机制不健全等问题;二是科技支撑能力明显不足,中西医协同缺乏标准化流程、中医药应急资源调配缺乏智能化决策支持系统、传统经验与现代应急技

术融合度不高等短板;三是基础研究薄弱,循证医学证据体系有待完善。基于此,在健康中国战略深入推进的背景下,系统梳理中医药应对突发公共卫生事件的现状,深入剖析现存问题并提出针对性对策,对完善我国公共卫生应急政策体系具有重要现实意义。本研究聚焦重大新发疫病这一典型突发公共卫生事件,通过系统分析中医药防治的历史经验与当代实践,全面评估其防控成效与现存不足,进而提出体系化建设建议,旨在为提升我国重大公共卫生事件应对能力、构建更加完善的中医药应急防控体系,并提供坚实的理论支撑和实践指导。

## 1 中医药在应对重大疫病中发挥的重要作用

**1.1 中医药防治疫病历史悠久,理论体系完善** 中医药防治疫病的历史源远流长,其理论体系与实践经验在历代疫情防控中不断完善和发展。据《疫病史鉴》<sup>[25]</sup>记载,自西汉以来的2 000余年间,我国先后经历了352次大规模疫病流行。频繁的疫情考验促使古代医家不断总结防治经验,最终形成了独具特色的中医药防疫体系。在这一历史进程中,以“治未病”为核心的整体防治思想和辨证论治的诊疗体系逐步确立,为有效控制疫病传播发挥了关键作用。这一理论体系的形成可追溯至《黄帝内经》,“治未病”思想始见于《黄帝内经·素问·四气调神大论》:“圣人未病先防,已病防传,瘥后防复”的三级预防思想<sup>[26]</sup>。《黄帝内经·素问·刺法论》则进一步提出“正气存内,邪不可干,避其毒气”的防疫原则,将增强机体免疫力与隔离防护相结合,体现了古代医家卓越的防疫智慧。东汉末年,张仲景亲历疫病流行,著成《伤寒杂病论》,不仅开创性地将疫病分为寒疫与温疫两大类,更首次系统阐述了“辨证论治”的理论体系,创立了六经辨证纲领,为后世疫病诊治奠定了坚实的理论基础<sup>[27-29]</sup>。至东晋时期,葛洪在《肘后备急方》中系统总结了多种疫病防治方法<sup>[30]</sup>,其记载的“避瘟疫药干散”等方剂,创新性地采用了鼻吸、外敷、烧熏、佩戴、悬挂等多种给药途径,极大地丰富了中医药防疫的技术手段,体现了中医防治疫病方法的多样性和实用性。这些理论创新和实践经验,为疫病的防治奠定了重要基础。

隋代巢元方编撰的《诸病源候论》作为我国首部病因证候学专著<sup>[31]</sup>,创造性提出“乖戾之气”致病学说,从病因学角度为疫病理论发展开辟了新路径。北宋官修《圣济总录》<sup>[32]</sup>从五运六气理论的角度预测疾病流行规律,提出“疫病与时气温热等病相类”的观点,并根据不同证候特点制定了相应的方药治法。南宋时期,陈无择在《三因极一病证方论》<sup>[33]</sup>中

实现了疫病分类学的重大突破,基于“治疫各有法”的辨证原则,将疫病系统划分为湿疫、风疫、寒疫等类型,并创制了系列针对性方剂如五苓散之化湿利水(湿疫)、桂枝黄芩汤之疏风清热(风疫)等,体现了辨证论治的精准化发展趋势。明清时期疫病频发推动理论革新,明代医家吴有性在《温疫论》中创立了“戾气”病因学说,提出“夫温疫之为病……乃天地间别有一种异气”的独到见解<sup>[34]</sup>。清代温病学派代表人物叶天士和吴鞠通分别创立卫气营血辨证和三焦辨证理论,进一步完善了辨证论治体系。这一系列理论创新,不仅体现了中医对疫病认识的不断深化,其“治未病”的预防思想和辨证论治的治疗原则,对现代突发公共卫生事件的防控仍具有重要的指导价值。

**1.2 中医药防治疫病效果显著,参与救治比例呈持续上升态势** 新中国成立后,我国始终秉承中西医并重的卫生事业发展理念,通过制度创新推动传统医学与现代医学的深度协同。1950年第一届全国卫生工作会议即确立“团结中西医”的卫生政策方针,为构建中国特色医药卫生体系奠定基石。进入新世纪,随着《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》和《关于促进中医药传承创新发展的意见》等政策文件的相继出台,中医药在重大疫情防控中的制度性保障愈发完善。通过建立中西医联合会诊、协同救治等长效机制,充分融合中医药“整体调治”的诊疗特色与现代医学精准治疗技术,构建起中西医优势互补的疫病防控模式。进入21世纪以来,我国先后经历了SARS、甲型H1N1流感和COVID-19 3次重大突发公共卫生事件的严峻考验。值得关注的是,中医药在疫情防控中的参与度呈现显著提升态势:从2003年SARS疫情防控中58.3%的参与率<sup>[35]</sup>,到2020年新冠疫情防控中高达91.5%的参与率<sup>[23]</sup>,这一持续攀升的数据充分反映中医药临床价值获得广泛认可。

2002年SARS疫情在广东省爆发,国医大师邓铁涛率先提出中医药防治方案,并发挥了显著疗效,临床研究显示,采用中医辨证施治的103例患者中,93.21%(96例)实现临床治愈,死亡率控制在6.79%(7例),显著优于单纯西医疗组<sup>[36]</sup>。相关研究发现中医药治疗可显著改善患者乏力、气短等临床症状,并可有效修复糖皮质激素和SARS病毒所致的肝细胞损伤,促进肺部炎症吸收,显著提升患者生命质量<sup>[37]</sup>。这些研究结果为后续重大疫情的中西医结合诊疗提供重要循证依据。

2009年甲型H1N1流感疫情防控中,中医药应急响应机制实现系统性升级。我国迅速启动中医药应急防控机制,系统部署中医药防治工作。以连花清瘟胶囊、麻杏石甘汤等为代表的经典方剂在临床中得到广泛应用。多项临床研究证实,麻杏石甘汤<sup>[38-39]</sup>及连花清瘟胶囊<sup>[40-45]</sup>能显著改善甲流患者发热持续时间、咳嗽、咳痰、咽痛等呼吸道症状,且具有不良反应少、安全性高的特点。值得注意的是,在此次疫情防控中,中医药的参与度较2003年SARS疫情时期有了显著提升,其临床疗效获得了广泛认可<sup>[46-50]</sup>,这标志着中医药在应对重大新发疫病中的作用得到了进一步巩固和提升。

COVID-19疫情暴发以来,国务院应对COVID-19疫情

联防联控机制科研攻关组,特别设立中医药专班,为中医药深度参与疫情防控提供了强有力的组织保障和科研支撑。在缺乏特效药物和疫苗的背景下,筛选出以“三方三药”为代表的疗效确切的方剂和中成药,为疫情防控提供了中国方案。多项研究表明中医药可显著改善患者临床症状,包括缩短发热时间、缓解咳嗽、乏力、气喘等症状,同时能够缩短核酸转阴时间、改善炎症指标,并促进肺部病灶吸收、降低转重率及死亡率<sup>[22,51-57]</sup>。此外,相关基础研究表明中医药具有多成分、多靶点的独特优势,可通过抑制病毒复制、调节免疫反应、减轻炎症风暴等多途径发挥防治作用<sup>[58-60]</sup>。2022年3月,WHO发布了《中医药防治新冠感染的评估报告》,该报告充分肯定了中医药抗击新冠病毒感染的贡献,指出中医药可以降低患者转重比例,缩短病毒清除时间和临床症状缓解时间,改善普通型和轻型患者临床预后,并鼓励成员国应用中西医结合模式<sup>[24]</sup>。这些实践成果不仅彰显了中医药在疫情防控中的独特价值,也为构建具有中国特色的公共卫生应急体系提供了重要支撑。

**1.3 中医和西医应对重大新发疫病的异同点** 在应对重大新发疫病(如COVID-19感染)等突发公共卫生事件中,中医与西医展现出不同的实践路径,两者在理论体系、干预手段及社会功能上形成互补,而中医药因其独特优势成为我国医学体系中不可或缺的组成部分。从理论基础看,西医以病原体检测和分子靶向治疗为核心,依托病毒分离、基因测序等技术快速研发疫苗与抗病毒药物,但面对未知病原体时易受研发周期限制;而中医则以“天人合一”“疫毒致病”理论为指导,通过“三因制宜”(因时、因地、因人)辨证施治,迅速制定普适性诊疗方案(如新冠疫情防控筛选出的疗效确切的“三方三药”),在疫情暴发初期即可介入,调和人体整体状态以“扶正祛邪”。从实践效果看,西医在明确病原体后可通过相关措施阻断传播链,但针对多器官损伤等复杂病机存在局限;中医则通过多靶点干预改善症状、降低转重率,且能缩短核酸转阴时间。从社会价值看,西医依赖工业化生产体系,而中医凭借“简、便、验、廉”特性(如艾灸防疫、中药汤剂大规模煎配)在资源紧缺时快速覆盖基层,例如2020年武汉方舱医院实现中医药治疗全覆盖,有效缓解医疗挤兑压力。中医药因其整体性思维和灵活性等特点在应对重大新发疫病时展现出独特优势,在应对复杂疫情时尤为重要。而国家政策与法律体系的完善进一步巩固了其在我国医学体系中的战略地位。未来需继续深化中西医协同机制,推动中医药现代化与国际认同,为全球公共卫生治理提供多元路径。

## 2 健康中国战略背景下中医药防治重大新发疫病体系建设现状

**2.1 国家政策发展概况** 健康中国战略是我国全面提升全民健康水平的重大决策部署。2008年,“健康中国2020”战略正式启动,在其发布的《“健康中国2020”战略研究报告》中明确提出要坚持中西医并重的发展方针,充分发挥中医药特色优势,实施针对重大疾病的重点传染病控制行动计划,为中医药参与公共卫生体系建设指明了方向。

2016年10月,国务院颁布的《“健康中国2030”规划纲

要》进一步明确了中医药在重大传染病防控中的重要地位,强调要加强中西医结合防控重大传染病,完善突发事件卫生应急体系和传染病监测预警机制,充分发挥中医药在重大疾病治疗中的协同作用。同年发布的《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》<sup>[15]</sup>对中医药参与公共卫生应急体系建设作出了具体部署,明确提出要全面提升中医药防病治病能力,建立健全中医药参与突发公共卫生事件应急网络和急救救治工作协调机制,重点加强中医药在急救救治和重大疫病防治方面的能力建设。

党的“十九大报告”中明确提出实施健康中国战略,标志着健康中国行动全面启动。随着“国家实施健康中国战略”正式写入国家法律,健康中国建设的法治保障体系得到进一步完善,为中医药事业发展提供了坚实的制度基础。2019年,国务院发布《关于促进中医药传承创新发展的意见》<sup>[61]</sup>,强调要建立健全长效机制,充分发挥中医药在流感等新发突发传染病防治和公共卫生事件应急处置中的独特优势。这一政策文件的出台,为中医药深度参与公共卫生应急体系建设指明了方向。2021年,国务院印发《关于加快中医药特色发展的若干政策措施》<sup>[62]</sup>,对中医药参与重大疫情防控作出具体部署:要求建立国家中医药应对重大公共卫生事件疫病防治骨干人才库,组建专业化紧急医学救援队伍,并明确中医药系统人员要第一时间全面参与公共卫生应急处置工作。同年,国家中医药管理局颁布《国家中医应急医疗队伍建设与管理指南(试行)》<sup>[63]</sup>,从队伍建设、管理机制、应急响应等方面进行了系统规范,为充分发挥中医药在新发突发疫病防治和公共卫生事件应急处置中的作用提供了操作性指导。

2022年4月,国务院印发《“十四五”国民健康规划》<sup>[64]</sup>提出“到2025年重大疫情和突发公共卫生事件防控应对能力显著提升,中医药独特优势进一步发挥”的发展目标。在此背景下,通过一系列规划纲要和政策文件,明确了中西医并重、加强中医药防治疫病能力等方向。近年来,中医药在应对公共卫生事件中的政策也逐步完善,成为健康中国战略的重要组成部分。随着各项政策的深入实施,我国应对公共卫生重大新发疫病能力逐渐提升。

**2.2 建设现状及成效** 在健康中国战略的引领下,我国中医药防治重大新发疫病体系建设已取得系统性突破,形成了“组织-能力-监测-技术”协同发展的立体化格局。通过体系化构建实现快速响应能力跃升。2012年国家中医药管理局成立突发公共卫生事件中医药应急工作领导小组,系统整合全国中医药应急资源;2021年专项推进国家中医应急医疗队建设,形成涵盖呼吸、重症等专业领域的机动化队伍。在新冠肺炎疫情防控中,实现中医药救治“早介入、全覆盖”。《抗击新冠肺炎疫情的中国行动》白皮书指出:中医药参与救治新冠肺炎确诊病例占比达91.5%(湖北省90.6%)<sup>[23]</sup>,印证中医药在重大疫情中的核心救治价值。2020年11月,国家中医药管理局印发《国家中医应急医疗队伍和疫病防治及紧急医学救援基地建设方案》和基地依托医院名单。截至2025年,我国已建成35个国家中医疫病防治基地,成立了35支国家中医疫病防治队伍和33支国家中医紧急医学救援队伍,构

建起“平战结合”的立体防控网络,进一步织牢织密公共卫生安全防护网<sup>[65]</sup>。期间,国家中医药管理局及基地组织大型联合演练和专业培训<sup>[66-68]</sup>,建立培训、演练的长效机制,确保应急医疗队和疫病防治队能力的持续提升。国家中医药医疗队伍的专家参加了甘肃临夏州积石山县、西藏定日县、四川泸定等地区地震的紧急救治工作,贡献中医药救援力量<sup>[69-71]</sup>。当前中医药应对突发公共卫生事件体系在快速响应与资源整合方面已形成显著优势,为完善中医药防治突发公共卫生应急管理体系提供了重要支撑。

### 3 中医药防治重大新发疫病存在的问题

#### 3.1 中医药参与重大新发疫病救治的法律制度亟待完善

尽管《关于促进中医药传承创新发展的意见》和《关于加快中医药特色发展的若干政策措施》等政策文件均明确提出要充分发挥中医药在突发疫病防治和公共卫生事件应急处置中的作用,但当前相关法律法规建设仍显滞后,实施细则和配套措施尚不完善,一定程度上制约了中医药在重大公共卫生事件应对中作用的充分发挥。

具体而言,现行《突发公共卫生事件应急条例》自2011年修订以来已逾10年未作更新,其中关于中西医结合、中西药并用及中医救治能力建设等关键内容尚未得到充分体现。这不仅影响了中医药应急防控体系的规范化建设,也在一定程度上限制了中医药在公共卫生应急管理体系中的深度参与和有效应用。这种状况与当前中医药在疫情防控中发挥的重要作用形成鲜明对比,凸显了加快相关法律法规制度完善的紧迫性。

#### 3.2 中医药防治重大新发疫病应急响应机制亟待完善

中医药在应对重大公共卫生事件中展现出独特优势并取得显著成效。我国政府高度重视中医药事业发展,相继出台了一系列重要政策举措。《中医药振兴发展重大工程实施方案》(2023年)明确提出要将中医药深度融入公共卫生应急体系,并要求各省建立中西医协同救治机制。目前,我国已建成35个国家中医疫病防治基地和33个国家紧急医学救援基地,实现了全国各省份的全覆盖,为构建公共卫生安全防护网奠定了重要基础。然而,在应对突发重大新发疫病时,中医药应急防治体系仍存在明显短板。首先,中医药应急响应机制尚未健全,相关制度落实不到位,应急流程中的权责界定不够清晰。这导致中医药在疫情初期的介入速度相对滞后,难以充分发挥其在疾病预防和早期治疗中的独特优势。其次,我国尚未建立统一规范的中医药应急物资储备机制和管理办法,各地中医药应急物资储备工作主要依赖地方政府自主开展,导致储备数量和质量参差不齐,难以实现资源的快速调配和优化配置。这些问题严重制约了中医药在重大公共卫生事件应对中作用的充分发挥,亟待通过完善制度建设加以解决。

#### 3.3 中西医结合救治重大新发疫病的协同机制亟待优化

在重大新发疫病防控中,中医药与西医药各具特色优势,理应形成优势互补、协同增效的防控格局。然而,当前中西医结合救治机制仍存在诸多障碍,严重影响了防控效果的最大化。首先,医疗资源整合程度不足,导致中西医协同机制

运行不畅。其次,在重大公共卫生事件应急处置过程中,中西医协同机制在基层医疗机构落实困难,突出表现为中医药应急人才队伍建设滞后、标准化数据平台缺失等问题。此外,中医药在综合医院的融入程度仍然有限,中西医之间的诊疗规范、评价标准等尚未完全统一,制约了协同效应的发挥<sup>[11]</sup>。这些问题的存在,不仅影响了中医药在疫情防控中作用的充分发挥,也制约了我国公共卫生应急管理体系的整体效能。因此,亟需通过完善制度设计、加强资源整合、推进标准化建设等措施,建立健全中西医协同救治的长效机制,实现中医药与西医药的优势互补和协同发展。

**3.4 疫病预测预警系统与临床救治信息化体系建设亟待加强** 及时准确的疫病信息预测和研判是构建高效应急预警体系的关键基础<sup>[72]</sup>。与2003年SARS疫情和2009年甲型H1N1流感疫情应对能力相比,我国在COVID-19疫情防控中的信息化水平和临床救治响应速度已有显著提升,但中医药防治疫病的标准化数据平台建设仍显滞后。在COVID-19疫情初期,信息化系统在疫情防控数据的共享与利用方面仍存在明显不足:首先,中医药相关数据的采集、整合和分析能力有待提升,难以实现与西医诊疗数据的有效对接;其次,应急监测预警信息化系统尚未健全,无法及时识别和预警潜在的重大新发传染病风险;再次,临床救治信息化体系建设不完善,制约了中西医协同救治的效率和质量。这些问题导致对重大新发传染病的预警研判能力不足,难以满足现代公共卫生应急管理的需求。因此,亟需加强中医药信息化建设,构建统一规范的疫病监测预警平台,完善临床救治信息化体系,提升重大公共卫生事件的早期识别和快速响应能力。

**3.5 中医药应对重大新发疫病的人才队伍建设亟待加强** 重大新发疫病的快速有效防控对中医疫病学专业人才培养提出了更高要求<sup>[73]</sup>。然而,当前中医药公共卫生人才队伍建设仍存在明显短板,复合型人才培养体系尚待完善。首先,国家应急管理体系中中医药防治传染病专业人才储备不足,特别是既精通中医理论又熟悉现代公共卫生应急管理的中青年临床专家和科研人才,目前相对稀缺<sup>[74]</sup>,难以满足重大疫情防控的迫切需求。其次,中医疫病学学科体系建设尚未成熟,相关学科建设在中医院校中尚未得到足够重视和系统推进,制约了专业人才的培养质量。此外,在西医医院及医学院校中,中医药相关课程的学时设置和教学内容仍需进一步充实,以提升医务人员的中西医结合诊疗能力。这些问题的存在,严重影响了中医药在重大新发传染病防治作用的充分发挥。因此,亟需加强中医疫病学学科建设,完善人才培养体系,培养更多既掌握中医药精髓又熟悉现代医学知识的复合型人才,为提升我国重大疫情防控能力提供人才支撑。

**3.6 中医药国际认可度与推广面临挑战** 近年来,中医药“走出去”取得显著成效。中医药在防治传染病领域的国际影响力逐步提升<sup>[24]</sup>。我国在非洲建立了30个“中医方舱+青蒿素”疟疾防治中心<sup>[75]</sup>,青蒿素在非洲总有效率高达98.0%以上<sup>[76]</sup>;柬埔寨“中柬中医药热带病联合实验室”研发的改良莲花清瘟方剂,针对东南亚气候特点进行优化,将登革热治疗有效率提升至82%。特别是在COVID-19疫情期间,中国

中医科学院派出中医抗疫医疗队赴柬埔寨、沙特等国家开展中医药救治工作,为全球疫情防控贡献了中国方案<sup>[77-79]</sup>。此外,中医药已传播到196个国家和地区,据WHO统计,113个成员国认可针灸等中医药诊疗方式,29个成员国制定了传统医学相关法律法规。以中医药为代表的传统医学纳入世界卫生组织国际疾病分类代码第11次修订(ICD-11),国际标准化组织成立中医药技术委员会(ISO/TC249),截至2023年6月,累计颁布了95项中医药国际标准<sup>[80]</sup>。

然而,中医药国际化进程仍面临诸多挑战。首先,文化差异和理论体系的独特性导致国际社会对中医药的认知和接受程度有限。据统计,国际上承认中医执业医师资格仍有待进一步提高。其次,中药复方制剂的国际注册比例较低,反映出中医药在标准化、规范化方面与国际接轨仍存在差距。这些因素严重制约了中医药在全球范围内的推广和应用,亟需通过加强国际交流合作、推进标准化建设等措施,提升中医药的国际认可度和影响力。

#### 4 总结及展望

**4.1 加强顶层设计,完善政策体系** 将中医药全面纳入国家公共卫生体系建设,制定中医药应对公共卫生事件专项规划和应急预案。建立健全中医药参与重大新发传染病救治的制度体系,建议应急管理部门与卫生健康部门协同制定中医药应急管理相关法律法规,加快构建和完善国家应对突发重大新发传染病等公共卫生事件的法律法规及管理体系。例如,应明确中医药行政管理部门及医疗机构在公共卫生应急体系中的地位和职能,将中央关于中西医结合、中西医并重的重要方针纳入《突发公共卫生事件应急条例》等法律法规中。通过制度设计,确保中医药在参与突发公共卫生事件时能够形成配合密切、协调有序、运转高效的应急管理工作机制<sup>[81]</sup>。同时,要强化中医药在指导、规范和支撑突发公共卫生事件应对中的引领作用,全面提升应急响应的速度和效率,为构建具有中国特色的公共卫生应急管理体系提供制度保障。

**4.2 健全中医药防治重大新发疫病应急响应机制** 建议在各级管理部门和医疗机构中建立统一的卫生应急体系,着力解决应急工作中的协调问题。通过合理设置应急机构职能,明确各级部门的职责分工和具体任务<sup>[82]</sup>,形成上下联动、协同高效的应急响应机制。同时,应进一步加强中医药应急物资的储备和管理体系建设。具体措施包括细化中医药设施设备和应急物资储备的相关制度,建立科学合理的资源管理和调配机制;明确中医药资源的分类标准,加强资源的统计和动态监测工作;构建快速响应机制,确保在突发公共卫生事件发生时能够及时调配中医药资源,满足临床救治需求。这些举措将为中医药全面参与新发突发传染病防治等公共卫生事件提供有力保障,有效提升我国应对重大公共卫生事件的整体能力,进一步完善具有中国特色的公共卫生应急管理体系。

**4.3 完善中西医结合防治重大新发疫病协同机制** 建立健全中西医结合救治工作机制,制定并实施中医药应急防控体系建设和运行的具体指导方针,规范中西医结合医疗救治流程。可从以下两个方面推进:首先,充分发挥中医药与西医药治疗的协同效应。通过整合中西医诊疗优势,创新中西医

结合救治方案,实现优势互补,全面提升治疗效果。在临床实践中,建立中西医联合会诊制度,制定个体化治疗方案,确保中医药早期介入、全程参与。其次,强化中医药管理部门与相关部门的协同联动。由中医药管理局、卫生健康委员会、疾病预防控制系统等部门统筹指挥,建立跨部门协调机制<sup>[83]</sup>。通过信息共享、资源整合、协同作战,形成中医药参与重大新发疫病防治的多元化协同治理模式,提升整体防控效能。这一协同机制的建立,将有助于充分发挥中医药在重大疫情防控中的独特优势,推动中西医深度融合,为构建具有中国特色的公共卫生应急管理体系提供有力支撑。

**4.4 完善疫病预测预警和临床救治信息化平台建设** 加强疫病防治的预测预警能力建设,是实现早期发现、关口前移的关键举措,有助于降低疫病暴发风险,有效控制疫情扩散。建议建立统一的信息化系统,完善信息网络互联架构,搭建智能化的疫病预测预警信息平台。该平台应整合多源数据,运用大数据分析和人工智能技术,为各级部门的防控指挥、疫情监测和病例追踪提供精准的数据支撑。同时,平台建设要充分考虑到中医药特点,建立中医药相关数据库,为中医药早期介入临床救治提供信息支持<sup>[84]</sup>。通过信息化手段,实现疫情监测预警、临床救治和科研攻关的有机衔接,提升中医药参与重大疫情防控的效率和效果。这一平台的建立将显著提升我国应对重大新发疫病的预警能力和防控水平,为构建智慧化、现代化的公共卫生应急管理体系奠定坚实基础。

**4.5 加快构建中医药公共卫生高层次人才队伍** 建立健全中医药应急人才培养机制,加大人才引进和培养力度。通过系统化的培训项目,提升中医药人才在公共卫生事件中的专业技能水平和应急响应能力,确保中医药在疫情防控中的高质量应用<sup>[85]</sup>。具体措施包括建立专业化的中医药应急专家队伍,从各级中医药管理部门和医疗机构中遴选具有丰富实践经验和专业造诣的中医药专家,为应急防控提供技术支持和决策咨询;设立专项财政资金,支持中医药在重大新发传染病防控中的基础研究和临床应用。在学科建设方面,建议中医药高等院校优化课程设置,增设公共卫生、流行病学、传染病学等相关课程,提升学生的公共卫生知识储备和应急能力。重点发展中医学等特色学科,培养既精通中医药理论又熟悉现代公共卫生知识的高层次复合型人才,为应对重大新发传染病提供人才支撑。通过以上措施,构建一支结构合理、素质优良的中医药公共卫生人才队伍,为提升我国重大疫情防控能力提供坚实的人才保障。

**4.6 深化国际合作,提升中医药全球影响力** 积极参与全球重大新发疫病等公共卫生事件的防控工作,建立健全中医药应对新发传染病的国际协作机制。通过派遣中医药专家团队、开展远程会诊、举办国际学术会议等方式,向国际社会展示中医药在疫情防控中的独特优势。同时,加快推动中医药术语、诊疗规范等国际标准的制定,为中医药国际化奠定基础。建议通过WHO传统医学国际疾病分类框架联合国际标准化/中医药技术委员会(ISO/TC 249),推动建立中医药名词术语多种语种对照标准,制定临床常用术语(如证候、治则)的英文/拉丁文规范。深化与“一带一路”共建国家的

合作,系统开展中医药典籍翻译和从业人员培训,建立中医药国际合作示范基地,开展术语标准化培训。通过建立海外中医中心、开展联合研究等方式,推动中医药服务、教育和科研的国际化进程。基于日本汉方药纳入医保体系的路径经验,建议中国优先推动《古代经典方剂目录》制剂标准化,制定统一的质控标准与生产规范;建立中医药疗效循证研究平台,为医保准入提供证据支持,并试点“中医优势病种医保支付单列”政策。作为中华文化的重要载体,提升中医药国际影响力需要创新传播方式。建议打造多语种中医药文化传播平台,通过文章、视频、音频等多媒体形式,在国际主流媒体和新媒体平台广泛传播。同时,培养具有国际视野的中医药文化传播人才,讲好中医药故事,增进国际社会对中医药的认知和理解,全面提升中医药文化软实力和国际影响力。

## 5 结语

综上所述,中医药作为中华民族的瑰宝,在应对重大新发传染病等公共卫生事件中展现出独特优势和显著成效。在健康中国战略的引领下,中医药事业发展迎来前所未有的历史机遇。面向未来,需要通过完善政策体系、强化科技创新,构建“预测-预防-治疗-康复”一体化的公共卫生应对体系。同时,深化国际合作,推动中西医深度融合与全球化发展,是提升中医药应对重大公共卫生事件能力的关键路径。这些举措不仅将有力推动中医药现代化、国际化进程,也为保障人民健康、构建人类卫生健康共同体做出重要贡献,彰显中国智慧和方案在全球公共卫生治理中的独特价值。

## [参考文献]

- [1] 石丽军,周龙甫,张超群,等. 突发公共卫生事件应急医疗耗材保障实践与思考[J]. 医疗卫生装备, 2014, 35(3): 127-128.  
SHI L J, ZHOU L F, ZHANG C Q, et al. Emergency medical consumables support for public health accident[J]. Chin Med Equip J, 2014, 35(3): 127-128.
- [2] World Health Organization. International health regulations (2005) [EB/OL]. (2008-01-01) [2025-01-12]. [https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/43883/9789245580416\\_chi.pdf](https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/43883/9789245580416_chi.pdf).
- [3] 晁恩祥. 关于传染性非典型肺炎的中医诊治初步意见[J]. 中国实验方剂学杂志, 2003, 9(4): 61-62.  
CHAO E X. Preliminary views on Chinese medicine diagnosis and treatment of infectious atypical pneumonia[J]. Chin J Exp Tradit Med Form, 2003, 9(4): 61-62.
- [4] 林志商,项平,蔡笃俊,等. 浅谈中西医结合防治SARS的台湾经验[J]. 中国实验方剂学杂志, 2003, 9(6): 58-60.  
LIN Z S, XIANG P, CAI D J, et al. An overview of Taiwan's experience in combining Chinese and Western medicine in the prevention and treatment of SARS [J]. Chin J Exp Tradit Med Form, 2003, 9(6): 58-60.
- [5] 钟菊迎,崔晓兰,时宇静,等. 金柴抗病毒胶囊对甲型H1N1流感病毒FM1株感染免疫低下小鼠肺炎的影响[J]. 中国实验方剂学杂志, 2010, 16(13): 109-112.

- ZHONG J Y, CUI X L, SHI Y J, et al. Effect of Jinchai antivirus capsules on prevention and treatment of influenza A H1N1 virus in immunodeficiency mouse [J]. *Chin J Exp Tradit Med Form*, 2010, 16(13): 109-112.
- [ 6 ] 李军, 陈劲松, 薛燕星, 等. 薛伯寿教授对新型冠状病毒肺炎探讨及验案分析[J]. *中国实验方剂学杂志*, 2020, 26(19): 76-79.
- LI J, CHEN J S, XUE Y X, et al. Professor XUE Bo-shou's exploration on coronavirus disease-2019 and analysis of cases [J]. *Chin J Exp Tradit Med Form*, 2020, 26(19): 76-79.
- [ 7 ] 范逸品, 王燕平, 马艳, 等. 从新型冠状病毒肺炎的寒疫病机探析清肺排毒汤的组方机制[J]. *中国实验方剂学杂志*, 2020, 26(16): 1-5.
- FAN Y P, WANG Y P, MA Y, et al. Analysis on composition mechanism of Qingfei Paidu decoction from pathogenesis of cold pestilence of COVID-19 [J]. *Chin J Exp Tradit Med Form*, 2020, 26(16): 1-5.
- [ 8 ] 冯雪, 段笑娇, 张冰, 等. 新型冠状病毒肺炎中医诊疗/防治方案对中医临床指南制定的思考[J]. *中国实验方剂学杂志*, 2020, 26(14): 20-28.
- FENG X, DUAN X J, ZHANG B, et al. Analysis of programs and guidelines on traditional Chinese medicine (TCM) for COVID-19 to provide suggestions for future development of TCM clinical practice guidelines [J]. *Chin J Exp Tradit Med Form*, 2020, 26(14): 20-28.
- [ 9 ] XIONG Y, BAO L, MA Y, et al. Wen-Yi and Chinese medicine: Why we need to pay attention? [J]. *Sci Bull (Beijing)*, 2024, 69(11): 1617-1622.
- [ 10 ] CHO W K, MA J Y. Antiviral activity of *Epimedium koreanum* Nakai water extract against influenza viruses [J]. *Biomed Pharmacother*, 2022, 146: 112581.
- [ 11 ] 王晨. 全国人民代表大会常务委员会执法检查组关于检查《中华人民共和国中医药法》实施情况的报告——2021年6月7日在第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议上[J]. *中国人大*, 2021(13): 18-23.
- WANG C. Report of the Law Enforcement Inspection Group of the Standing Committee of the National People's Congress on the Inspection of the Implementation of the Law of the People's Republic of China on Traditional Chinese Medicine - At the Twenty-ninth Session of the Standing Committee of the Thirteenth National People's Congress on June 7, 2021 [J]. *The People's Congress of China*, 2021(13): 18-23.
- [ 12 ] 国务院办公厅. 国务院办公厅关于印发中医药振兴发展重大工程实施方案的通知[EB/OL]. (2023-02-28)[2025-01-12]. [https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2023-02/28/content\\_5743680.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2023-02/28/content_5743680.htm).
- General Office of the State Council of the People's Republic of China. Circular of the general office of the state council on the issuance of the implementation plan of major projects for the revitalization and development of Chinese medicine [EB/OL]. (2023-02-28) [2025-01-12]. [https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2023-02/28/content\\_5743680.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2023-02/28/content_5743680.htm).
- [ 13 ] 国务院办公厅. “十四五”中医药发展规划[EB/OL]. (2022-03-29)[2025-01-12]. [https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-03/29/content\\_5682255.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-03/29/content_5682255.htm).
- General Office of the State Council of the People's Republic of China. "14<sup>th</sup> Five-Year Plan" development plan for traditional Chinese medicine [EB/OL]. (2022-03-29) [2025-01-12]. [https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-03/29/content\\_5682255.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-03/29/content_5682255.htm).
- [ 14 ] 中共中央. “健康中国2030”规划纲要[EB/OL]. (2016-10-25)[2025-01-12]. [https://www.gov.cn/zhengce/2016-10/25/content\\_5124174.htm](https://www.gov.cn/zhengce/2016-10/25/content_5124174.htm).
- The State Council of the People's Republic of China. Healthy China 2030 planning outline [EB/OL]. (2016-10-25) [2025-01-12]. [https://www.gov.cn/zhengce/2016-10/25/content\\_5124174.htm](https://www.gov.cn/zhengce/2016-10/25/content_5124174.htm).
- [ 15 ] 国务院. 中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)[EB/OL]. (2016-02-26)[2025-01-12]. [https://www.gov.cn/zhengce/content/2016-02/26/content\\_5046678.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/2016-02/26/content_5046678.htm).
- State Council of the People's Republic of China. Guiding plan for the development of traditional Chinese medicine (2016—2030) [EB/OL]. (2016-02-26) [2025-01-12]. [https://www.gov.cn/zhengce/content/2016-02/26/content\\_5046678.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/2016-02/26/content_5046678.htm).
- [ 16 ] 王进忠, 杨晓晓, 唐丽娟, 等. “扶正解毒”诊治新发重大疫病理论探析[J]. *中华中医药杂志*, 2024, 39(6): 2956-2959.
- WANG J Z, YANG X X, TANG L J, et al. Analysis of "supporting the positive and detoxification" theory on the diagnosis and treatment of newly occurred major epidemic diseases [J]. *Chin J Tradit Chin Med Pharm*, 2024, 39(6): 2956-2959.
- [ 17 ] 于雯倩, 范崇峰. 古代医籍中祝由术在疫病防治中的应用[J]. *中华中医药杂志*, 2024, 39(8): 4399-4402.
- YU W Q, FAN C F. Application of incantation and psychology technique in prevention and treatment of epidemics disease in ancient medical records [J]. *Chin J Tradit Chin Med Pharm*, 2024, 39(8): 4399-4402.
- [ 18 ] 曹玉清, 郭畅, 尚希钰, 等. 桂枝-泽泻治疗外感疾病中医认识及现代药学研究进展[J]. *中国实验方剂学杂志*, 2024, 30(24): 279-288.
- CAO Y Q, GUO Y, SHANG X Y, et al. Cinnamomi Ramulus-Alismatis Rhizoma in treatment of external-contraction diseases from traditional Chinese medicine and modern pharmacy: A review [J]. *Chin J Exp Tradit Med Form*, 2024, 30(24): 279-288.
- [ 19 ] 曹玉清, 尚希钰, 熊一白, 等. 青蒿素研发的成功经验对结核病防治的借鉴与启示[J]. *结核与肺部疾病杂志*, 2023, 4(6): 442-448.
- CAO Y Q, SHANG X Y, XIONG Y B, et al. Revelation and reference from successful experience of artemisinin to tuberculosis prevention and control [J]. *J Tuberc Lung Dis*, 2023, 4(6): 442-448.
- [ 20 ] 刘康, 杨金萍. 《肘后备急方》疫病外治法研究[J]. *中华中*

- 医药杂志, 2023, 38(11): 5148-5153.
- LIU K, YANG J P. Research on external treatment methods of Zhouhou Beiji Fang [J]. Chin J Tradit Chin Med Pharm, 2023, 38(11): 5148-5153.
- [21] SHANG X, CAO Y, GUO Y, et al. Recent advancements in traditional Chinese medicine for COVID-19 with comorbidities across various systems: A scoping review [J]. Inf Dis Poverty, 2024, 13(1): 97.
- [22] ZHANG L, MA Y, SHI N, et al. Effect of Qingfei Paidu decoction combined with Western medicine treatments for COVID-19: A systematic review and Meta-analysis [J]. Phytomedicine, 2022, 102: 154166.
- [23] 中华人民共和国国务院新闻办公室. 《抗击新冠肺炎疫情的中国行动》白皮书 [EB/OL]. (2020-06-07) [2025-01-12]. [https://www.gov.cn/zhengce/2020-06/07/content\\_5517737.htm](https://www.gov.cn/zhengce/2020-06/07/content_5517737.htm).
- The Information Office of the State Council. "Fighting COVID-19: China in Action" [EB/OL]. (2020-06-07) [2025-01-12]. [https://www.gov.cn/zhengce/2020-06/07/content\\_5517737.htm](https://www.gov.cn/zhengce/2020-06/07/content_5517737.htm).
- [24] World Health Organization. Expert Meeting on Evaluation of Traditional Chinese Medicine in the Treatment of COVID-19 [EB/OL]. (2022-03-31) [2025-01-12]. <https://www.who.int/publications/m/item/who-expert-meeting-on-evaluation-of-traditional-chinese-medicine-in-the-treatment-of-covid-19>.
- [25] 梁峻, 郑蓉, 张磊. 疫病史鉴 [M]. 北京: 中医古籍出版社, 2020: 91.
- LIANG J, ZHENG R, ZHANG L. Yibingshijian [M]. Beijing: Publishing House of Ancient Chinese Medical Books, 2020: 91.
- [26] 王冰. 黄帝内经素问 [M]. 戴铭, 张淑贤, 林怡, 等, 点校. 南宁: 广西科学技术出版社, 2016: 003.
- WANG B. Huang Di Nei Jing Su Wen [M]. DAI M, ZHANG S X, LIN Y, et al, collated. Nanjing: Guangxi Science & Technology Publishing, 2016: 003.
- [27] 张仲景. 金匮要略 [M]. 北京: 人民卫生出版社, 2005: 4.
- ZHANG Z J. Jin Gui Yao Lve [M]. Beijing: People's Medical Publishing House, 2005: 4.
- [28] 孟庆鸿, 曾凤, 胡一帆, 等. 《金匮要略》黄芪用量考证及其量效关系探讨 [J]. 中华中医药杂志, 2024, 39(8): 4055-4058.
- MENG Q H, ZENG F, HU Y F, et al. Textual research on the dosage of Astragali Radix in *Synopsis of Golden Chamber* and discussion on the relationship between its dosage and effect [J]. China J Tradit Chin Med Pharm, 2024, 39(8): 4055-4058.
- [29] 张仲景. 伤寒论 [M]. 北京: 人民卫生出版社, 2005: 8.
- ZHANG Z J. Shang Han Lun [M]. Beijing: People's Medical Publishing House, 2005: 8.
- [30] 葛洪. 肘后备急方 [M]. 北京: 中国中医药出版社, 2016: 40-42.
- GE H. Zhou Hou Bei Ji Fang [M]. Beijing: China Press of Chinese Medicine, 2016: 40-42.
- [31] 巢元方. 诸病源候论 [M]. 沈阳: 辽宁科学技术出版社, 1997: 62.
- CHAO Y F. Zhu Bing Yuan Hou Lun [M]. Shenyang: Liaoning Science and Technology Publishing House, 1997: 62.
- [32] 赵佶. 圣济总录 [M]. 北京: 人民卫生出版社, 1962: 537.
- ZHAO J. Sheng Ji Zong Lu [M]. Beijing: People's Medical Publishing House, 1962: 537.
- [33] 陈言. 三因极一病证方论 [M]. 北京: 人民卫生出版社, 1983.
- CHEN Y. San Yin Ji Bing Zheng Fang Lun [M]. Beijing: People's Medical Publishing House, 1983.
- [34] 吴有性. 温疫论 [M]. 北京: 人民卫生出版社, 1990: 7.
- WU Y X. Wen Yin Lun [M]. Beijing: People's Medical Publishing House, 1990: 7.
- [35] 国家中医药管理局. 【特别关注】中西医结合: 最优化的抗疫中国方案 [EB/OL]. (2020-03-27) [2025-01-12]. <http://www.natcm.gov.cn/hudongjiaoliu/guanfangweixin/2020-03-27/14283.html>.
- State Administration of Traditional Chinese Medicine of the People's Republic of China. [Special attention] Integrated Chinese and Western medicine: The optimal Chinese anti-epidemic plan [EB/OL]. (2020-03-27) [2025-01-12]. <http://www.natcm.gov.cn/hudongjiaoliu/guanfangweixin/2020-03-27/14283.html>.
- [36] 靳士英. 邓铁涛教授论传染性非典型肺炎 [J]. 现代医院, 2003(4): 4-6.
- JIN S Y. Prof. DENG Tietao on infectious atypical pneumonia [J]. Mod Hosp J, 2003(4): 4-6.
- [37] 姜在阳, 唐旭东, 齐文升, 等. 中医药治疗传染性非典型肺炎患者恢复期疗效评价 [J]. 中医杂志, 2003, 44(9): 666-668.
- JIANG Z Y, TANG X D, QI W S, et al. Evaluation of the efficacy of traditional Chinese medicine in treating patients with infectious atypical pneumonia during the recovery period [J]. J Tradit Chin Med, 2003, 44(9): 666-668.
- [38] WANG C, CAO B, LIU Q Q, et al. Oseltamivir compared with the Chinese traditional therapy Maxingshigan-Yinqiaosan in the treatment of H1N1 influenza: A randomized trial [J]. Ann Intern Med, 2011, 155(4): 217-225.
- [39] 曾义岚, 刘大风, 刘亚玲, 等. 麻杏石甘汤治疗轻症甲型 H1N1 流感的随机对照研究 [J]. 现代预防医学, 2011, 38(12): 2227-2230, 2239.
- ZENG Y L, LIU D F, LIU Y L, et al. The randomized controlled trial on the efficacy and safety of modified Maxingshigan decoction in treatment of the light influenza A pandemic [J]. Mod Prev Med, 2011, 38(12): 2227-2230, 2239.
- [40] 张全会, 李琤, 武建华, 等. 莲花清瘟胶囊联合金荞麦片治疗甲型 H1N1 流感临床研究 [J]. 中国中医急症, 2012, 21(3): 345-346.
- ZHANG Q H, LI Z, WU J H, et al. Clinical observation of

- Lianhuaqingwen capsule combined with Jinqiaomai tablet in influenza A/H1N1 [J]. *J Emerg in Syndromes Chin Med*, 2012, 21(3): 345-346.
- [41] 卫青, 罗宏. 莲花清瘟胶囊与奥司他韦治疗轻症甲型H1N1流感的疗效观察[J]. *光明中医*, 2010, 25(12): 2318-2319.  
WEI Q, LUO H. The efficacy of Lianhua Qingdian capsule and oseltamivir in the treatment of mild influenza A (H1N1) [J]. *Guangming J Chin Med*, 2010, 25(12): 2318-2319.
- [42] 欧阳茴香, 唐清艳, 陈永忠, 等. 莲花清瘟胶囊治疗甲型H1N1流感的临床研究[J]. *中国医药导报*, 2010, 7(30): 6-8.  
OUYANG H X, TANG Q Y, CHEN Y Z, et al. Clinical observation of Lianhua Qingwen department of emergency, capsules in treatment of the influenza A/H1N1 [J]. *Chin Med Rep*, 2010, 7(30): 6-8.
- [43] 张新娟, 李杰. 莲花清瘟胶囊治疗甲型H1N1流感的临床研究[J]. *中国处方药*, 2016, 14(5): 91-92.  
ZHANG X J, LI J. Clinical study on the treatment of influenza A (H1N1) with Lianhua Qingdian capsule [J]. *China Prescr Drug*, 2016, 14(5): 91-92.
- [44] 李宝法, 张长青, 付敏, 等. 莲花清瘟胶囊治疗甲型H1N1流感临床研究[J]. *医药论坛杂志*, 2009, 30(23): 91-92.  
LI B F, ZHANG C Q, FU M, et al. Clinical study on the treatment of influenza A (H1N1) with Lianhua Qingdian capsule [J]. *J Med Forum*, 2009, 30(23): 91-92.
- [45] 刘更新, 张艳霞, 杨继清, 等. 莲花清瘟胶囊治疗甲型H1N1流感随机对照临床研究[J]. *疑难病杂志*, 2010, 9(1): 14-16.  
LIU G X, ZHANG Y X, YANG J Q, et al. The randomized controlled study of Lianhuaqingwen capsule in treating A/H1N1 influenza [J]. *J Diffic Complicat Case*, 2010, 9(1): 14-16.
- [46] 郑海鹏, 杨湛, 张复春, 等. 甲型H1N1流感中医治疗疗效分析[J]. *中华中医药杂志*, 2010, 25(5): 780-782.  
ZHENG H P, YANG Z, ZHANG F C, et al. Study on therapeutic effects of TCM on swine-origin influenza A (H1N1) virus patients [J]. *China J Tradit Chin Med Pharm*, 2010, 25(5): 780-782.
- [47] 田有忠, 王东雁, 刘守亮, 等. 清瘟败毒饮与痰热清注射液治疗甲型H1N1流感病毒性肺炎[J]. *中国临床研究*, 2019, 32(2): 260-263.  
TIAN Y Z, WANG D Y, LIU S L, et al. Qingwen Baidu decoction combined with Tanreqing injection in the treatment of viral pneumonia caused by influenza A virus subtype H1N1 [J]. *Chin J Clin Res*, 2019, 32(2): 260-263.
- [48] 奚肇庆, 周建中, 梅建强, 等. 疏风解毒胶囊治疗病毒性上呼吸道感染发热患者130例临床观察[J]. *中医杂志*, 2010, 51(5): 426-427.  
XI Z Q, ZHOU J Z, MEI J Q, et al. Effect of Shufeng Jiedu capsule on the fever caused by viral upper respiratory tract infection: A report of 130 cases [J]. *J Tradit Chin Med*, 2010, 51(5): 426-427.
- [49] 马羽萍, 郭雅玲, 康立, 等. 中药治疗甲型H1N1流感疗效分析[J]. *陕西中医*, 2010, 31(10): 1351-1353.  
MA Y P, GUO Y L, KANG LI, et al. Analysis of the efficacy of traditional Chinese medicine in the treatment of influenza A (H1N1) [J]. *Shaanxi J Tradit Chin Med*, 2010, 31(10): 1351-1353.
- [50] 王宇芳, 过建春, 王薇薇, 等. 中医辨证治疗甲型H1N1流感的临床疗效研究[J]. *中华中医药杂志*, 2012, 27(9): 2483-2485.  
WANG Y F, GUO J C, WANG W W, et al. Research on therapeutic effect of TCM syndrome differentiation and treatment on novel H1N1 influenza [J]. *Chin J Tradit Chin Med Pharm*, 2012, 27(9): 2483-2485.
- [51] 王晶亚, 李慧珍, 郭玉娜, 等. 清肺排毒汤联合西医常规疗法治疗老年新型冠状病毒肺炎157例临床疗效回顾性研究[J]. *中医杂志*, 2021, 62(20): 1788-1794.  
WANG J Y, LI H Z, GUO Y N, et al. Qingfei Paidu decoction (清肺排毒汤) combined with Western routine treatment for elderly patients with coronavirus disease 2019: A retrospective study [J]. *J Tradit Chin Med*, 2021, 62(20): 1788-1794.
- [52] 王芳, 郭畅, 焦丽雯, 等. 清肺排毒汤联合西医常规治疗重型新型冠状病毒肺炎50例临床疗效回顾性分析[J]. *中医杂志*, 2021, 62(20): 1801-1805.  
WANG F, GUO Y, JIAO L W, et al. Qingfei Paidu decoction (清肺排毒汤) combined with conventional therapy for 50 severe cases of coronavirus disease 2019 (COVID-19): A retrospective study [J]. *J Tradit Chin Med*, 2021, 62(20): 1801-1805.
- [53] 葛又文, 郑建, 宗星煜, 等. 新型冠状病毒肺炎奥密克戎变异毒株无症状感染者使用清肺排毒颗粒时间与核酸转阴时间的相关性分析[J]. *中医杂志*, 2022, 63(20): 1952-1957.  
GE Y W, ZHENG J, ZONG X Y, et al. Association between Qingfei Paidu granules (清肺排毒颗粒) initiated at different timepoints and clinical outcomes in asymptomatic COVID-19 omicron infection cases [J]. *J Tradit Chin Med*, 2022, 63(20): 1952-1957.
- [54] SHI N, LIU B, LIANG N, et al. Association between early treatment with Qingfei Paidu decoction and favorable clinical outcomes in patients with COVID-19: A retrospective multicenter cohort study [J]. *Pharmacol Res*, 2020, 161: 105290.
- [55] ZHAO C, LI L, YANG W, et al. Chinese medicine formula Huashibaidu granule early treatment for mild COVID-19 patients: An unblinded, cluster-randomized clinical trial [J]. *Front Med (Lausanne)*, 2021, 8: 696976.
- [56] ZHANG L, ZHENG X, BAI X, et al. Association between use of Qingfei Paidu Tang and mortality in hospitalized patients with COVID-19: A national retrospective registry study [J]. *Phytomedicine*, 2021, 85: 153531.
- [57] 于明坤, 柴倩云, 梁昌昊, 等. 新型冠状病毒肺炎中医预防及诊疗方案汇总分析[J]. *中医杂志*, 2020, 61(5): 383-387.  
YU M K, CHAI Q Y, LIANG C H, et al. An analyze of the

- traditional Chinese medicine prevention and treatment interventions for COVID-19[J]. *J Tradit Chin Med*, 2020, 61(5): 383-387.
- [58] XU H, LI S, LIU J, et al. Bioactive compounds from Huashi Baidu decoction possess both antiviral and anti-inflammatory effects against COVID-19 [J]. *Proc Natl Acad Sci USA*, 2023, 120(18): e2301775120.
- [59] WU Y, XU L, CAO G, et al. Effect and mechanism of Qingfei Paidu decoction in the management of pulmonary fibrosis and COVID-19 [J]. *Am J Chin Med*, 2022, 50(1): 33-51.
- [60] TAO Q, DU J, LI X, et al. Network pharmacology and molecular docking analysis on molecular targets and mechanisms of Huashi Baidu formula in the treatment of COVID-19 [J]. *Drug Dev Ind Pharm*, 2020, 46(8): 1345-1353.
- [61] 中共中央. 关于促进中医药传承创新发展的意见 [EB/OL]. (2019-10-20) [2025-01-12]. [https://www.gov.cn/zhengce/2019-10/26/content\\_5445336.htm](https://www.gov.cn/zhengce/2019-10/26/content_5445336.htm).  
The State Council of the People's Republic of China. Opinions on promoting the development of traditional Chinese medicine inheritance and innovation [EB/OL]. (2019-10-20) [2025-01-12]. [https://www.gov.cn/zhengce/2019-10/26/content\\_5445336.htm](https://www.gov.cn/zhengce/2019-10/26/content_5445336.htm).
- [62] 国务院办公厅. 关于加快中医药特色发展的若干政策措施 [EB/OL]. (2021-01-22) [2025-01-12]. [https://www.gov.cn/gongbao/content/2021/content\\_5588816.htm](https://www.gov.cn/gongbao/content/2021/content_5588816.htm).  
General Office of the State Council of the People's Republic of China. Several measures and policies to accelerate the characteristic development of traditional Chinese medicine [EB/OL]. (2021-01-22) [2025-01-12]. [https://www.gov.cn/gongbao/content/2021/content\\_5588816.htm](https://www.gov.cn/gongbao/content/2021/content_5588816.htm).
- [63] 国家中医药管理局. 国家中医应急医疗队建设与管理指南(试行) [EB/OL]. (2021-06-11) [2025-01-12]. [https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-06/16/content\\_5618412.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-06/16/content_5618412.htm).  
State Administration of Traditional Chinese Medicine of the People's Republic of China. Guidelines for the construction and management of national emergency medical teams of traditional Chinese medicine (for trial implementation) [EB/OL]. (2021-06-11) [2025-01-12]. [https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-06/16/content\\_5618412.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-06/16/content_5618412.htm).
- [64] 国务院办公厅. “十四五”国民健康规划 [EB/OL]. (2021-06-11) [2025-01-12]. [https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-05/20/content\\_5691424.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-05/20/content_5691424.htm).  
General Office of the State Council of the People's Republic of China. National health planning for the 14<sup>th</sup> five-year plan [EB/OL]. (2021-06-11) [2025-01-12]. [https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-05/20/content\\_5691424.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-05/20/content_5691424.htm).
- [65] 国家中医药管理局. 我国已建成35个国家中医疫病防治基地 [EB/OL]. (2023-02-15) [2025-01-12]. [https://content-static.cctvnews.cctv.com/snow-book/video.html?item\\_id=769882959975205541](https://content-static.cctvnews.cctv.com/snow-book/video.html?item_id=769882959975205541).
- State Administration of Traditional Chinese Medicine of the People's Republic of China. China has built 35 national TCM epidemic prevention and treatment bases [EB/OL]. (2023-02-15) [2025-01-12]. [https://content-static.cctvnews.cctv.com/snow-book/video.html?item\\_id=769882959975205541](https://content-static.cctvnews.cctv.com/snow-book/video.html?item_id=769882959975205541).
- [66] 国家中医药管理局. 国家中医紧急医学救援基地开展应急演练 [EB/OL]. (2023-12-25) [2025-01-12]. [https://mp.weixin.qq.com/s/7T\\_DeS0X2AKTmuFIVi8Pw](https://mp.weixin.qq.com/s/7T_DeS0X2AKTmuFIVi8Pw).  
State Administration of Traditional Chinese Medicine of the People's Republic of China. National TCM emergency medical rescue base conducts emergency drill [EB/OL]. (2023-12-25) [2025-01-12]. [https://mp.weixin.qq.com/s/7T\\_DeS0X2AKTmuFIVi8Pw](https://mp.weixin.qq.com/s/7T_DeS0X2AKTmuFIVi8Pw).
- [67] 北京市卫生健康委员会. 北京中医医院国家中医紧急医学救援队赴国家地震紧急救援训练基地开展实地演练 [EB/OL]. (2024-09-27) [2025-04-23]. [https://wjw.beijing.gov.cn/xwzx\\_20031/jcdt/202409/t20240927\\_3908341.html](https://wjw.beijing.gov.cn/xwzx_20031/jcdt/202409/t20240927_3908341.html).  
Beijing Municipal Health Commission. National TCM emergency medical rescue team of Beijing hospital of traditional Chinese medicine goes to national earthquake emergency rescue training base to conduct field exercise [EB/OL]. (2024-09-27) [2025-04-23]. [https://wjw.beijing.gov.cn/xwzx\\_20031/jcdt/202409/t20240927\\_3908341.html](https://wjw.beijing.gov.cn/xwzx_20031/jcdt/202409/t20240927_3908341.html).
- [68] 国家中医药管理局. 国家中医(甘肃)紧急医学救援“甘青宁”三省联合跨区域医疗救援应急演练举行 [EB/OL]. (2024-09-18) [2025-04-23]. <https://mp.weixin.qq.com/s/LOOpBIOSOiBrVjs8meUfag>.  
State Administration of Traditional Chinese Medicine of the People's Republic of China. National Chinese medicine (Gansu) emergency medical rescue "Gansu, Qinghai and Ningxia" three provinces joint cross-regional medical rescue emergency drill was held [EB/OL]. (2023-02-15) [2025-01-12]. <https://mp.weixin.qq.com/s/LOOpBIOSOiBrVjs8meUfag>.
- [69] 国家中医药管理局. 四川泸定地震! 国家(四川)中医紧急医学救援队抵达即投入救治, 第二支中医救援队出发 [EB/OL]. (2022-09-05) [2025-04-23]. <https://mp.weixin.qq.com/s/ELgNW-cxWqUM4LpypwmAqq>.  
State Administration of Traditional Chinese Medicine of the People's Republic of China. Sichuan Luding earthquake! National (Sichuan) Chinese medicine emergency medical rescue team arrives and goes into treatment, the second Chinese medicine rescue team departs [EB/OL]. (2022-09-05) [2025-04-23]. <https://mp.weixin.qq.com/s/ELgNW-cxWqUM4LpypwmAqq>.
- [70] 国家中医药管理局. 央视《朝闻天下》| 中西医结合 让地震危重患者更快脱离险境 [EB/OL]. (2025-01-15) [2025-04-23]. [https://mp.weixin.qq.com/s/mLz5wtre4ozC0Ac\\_Y7o\\_6Q](https://mp.weixin.qq.com/s/mLz5wtre4ozC0Ac_Y7o_6Q).  
State Administration of Traditional Chinese Medicine of the People's Republic of China. CCTV's "Morning News" | combining Chinese and Western medicine to get critically ill

- earthquake patients out of harm's way faster[EB/OL]. (2025-01-15) [2025-04-23]. [https://mp.weixin.qq.com/s/mLz5wtre4ozC0Ac\\_Y7o\\_6Q](https://mp.weixin.qq.com/s/mLz5wtre4ozC0Ac_Y7o_6Q).
- [71] 国家中医药管理局. 中医骨伤疗法救治甘肃地震伤员[EB/OL]. (2023-12-21) [2025-04-23]. <https://mp.weixin.qq.com/s/4T5Xc1u1zpmEitHD6Jcqq>.  
State Administration of Traditional Chinese Medicine of the People's Republic of China. Osteopathy in Chinese medicine saves gansu earthquake victims [EB/OL]. (2023-12-21) [2025-04-23]. <https://mp.weixin.qq.com/s/4T5Xc1u1zpmEitHD6Jcqq>.
- [72] 王忠信, 蒋帅, 赵要军, 等. 战略规划背景下大型综合医院社会责任体系建设探讨[J]. 中国医院管理, 2021, 41(7): 22-25.  
WANG Z X, JIANG S, ZHAO Y J, et al. Discussion on the social responsibility system construction of large comprehensive hospitals under the background of strategic planning[J]. Chin Hosp Manag, 2021, 41(7): 22-25.
- [73] 王东军, 张颖, 焦锐, 等. 新冠疫情视域下中医预防医学人才培养刍议[J]. 陕西中医药大学学报, 2022, 45(4): 144-148.  
WANG D J, ZHANG Y, JIAO K, et al. Discussion on talents training of TCM preventive medicine from perspective of COVID-19 [J]. J Shaanxi Coll Tradit Chin Med, 2022, 45(4): 144-148.
- [74] 岳远雷, 姜柏生. 中医药融入公共卫生应急管理体系的法治化保障问题研究[J]. 中国卫生事业管理, 2023, 40(3): 188-192.  
YUE Y L, JIANG B S. Researches on the legalization guarantee of the integration of traditional Chinese medicine into public health emergency management system [J]. Chin Health Serv Manag, 2023, 40(3): 188-192.
- [75] 中华人民共和国国务院新闻办公室. 中国的对外援助[EB/OL]. (2011-04-21) [2025-01-12]. [https://www.gov.cn/zhengce/2011-04/21/content\\_2615780.htm](https://www.gov.cn/zhengce/2011-04/21/content_2615780.htm).  
The Information Office of the State Council. China's foreign aid [EB/OL]. (2011-04-21) [2025-01-12]. [https://www.gov.cn/zhengce/2011-04/21/content\\_2615780.htm](https://www.gov.cn/zhengce/2011-04/21/content_2615780.htm).
- [76] Report on Antimalarial Drug Efficacy, Resistance and response: 10 years of surveillance (2010-2019)[M]. 1st ed. Geneva: World Health Organization, 2020.
- [77] 徐婧, 秦怡文. 中医援柬抗疫专家组出征[J]. 中医药管理杂志, 2022, 30(6): 27.  
XU J, QIN Y W. Chinese medicine aid to Cambodia anti-epidemic team of experts set out on the road [J]. J Tradit Chin Med Manag, 2022, 30(6): 27.
- [78] 郭熙贤. 奔赴金边的首支国家中医医疗队[J]. 中国报道, 2023(5): 76-78.  
GUO X X. First national TCM medical team to Phnom Penh [J]. China Report, 2023(5): 76-78.
- [79] 张保. 深化中柬抗疫医疗合作-访援柬中医专家组领队、西苑医院副院长徐凤芹[N]. 经济日报, 2022-03-23(4).  
ZHANG B. Deepening Sino-Cambodia anti-epidemic medical cooperation-interview with Xu Fengqin, leader of the Chinese medicine expert group for cambodia and vice president of Xiyuan hospital [N]. Economic Daily, 2022-03-23(4).
- [80] 国家统计局. 卫生健康事业取得长足发展人民健康权益得到有效保障——新中国75年经济社会发展成就系列报告之二十二[EB/OL]. (2024-09-25) [2025-01-12]. [https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202409/content\\_6976411.htm](https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202409/content_6976411.htm).  
National Bureau of Statistics of China. Health and wellness have made great strides in the development of people's health rights and interests are effectively safeguarded - Report No. 22 of a series on the achievements of economic and social development in the 75 years of New China's history [EB/OL]. (2024-09-25) [2025-01-12]. [https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202409/content\\_6976411.htm](https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202409/content_6976411.htm).
- [81] 资源, 王诚喜, 夏新斌, 等. 中医药助力突发公共卫生事件防治体系的探讨[J]. 中医药导报, 2020, 26(12): 213-216.  
ZI Y, WANG C X, XIA X B, et al. Discussion on the construction of prevention and control system for public health emergencies by Chinese medicine guiding [J]. J Tradit Chin Med Pharmacol, 2020, 26(12): 213-216.
- [82] 王群凯, 孟楠, 马云霞, 等. 突发公共卫生事件应急机制全过程问题的逻辑框架构建与破解路径探析[J]. 中国卫生事业管理, 2024, 41(6): 607-611, 700.  
WANG Q K, MENG N, MA Y X, et al. Exploring the logical framework construction and solving path of the whole process problem of emergency response mechanism for public health emergencies [J]. Chin Health Serv Manag, 2024, 41(6): 607-611, 700.
- [83] 姚中进, 黎东生, 黄婉晴. 中医药参与突发公共卫生危机治理的阻滞因素与适宜机制[J]. 中国医院管理, 2021, 41(6): 8-11.  
YAO Z J, LI D S, HUANG W Q. Blocking factors and appropriate mechanism of traditional Chinese medicine participation in the governance of public health crisis [J]. Chin Hosp Manag, 2021, 41(6): 8-11.
- [84] 龚致富, 李振良, 姬静怡, 等. 突发公共卫生事件背景下综合医院提升应急管理策略探析[J]. 中国医学伦理学, 2024, 37(10): 1175-1180.  
GONG Z F, LI Z L, JI J Y, et al. Exploration of strategies for enhancing emergency management capabilities in general hospitals under the background of public health emergencies [J]. Chin Med Ethics, 2024, 37(10): 1175-1180.
- [85] 付佳华. 提升中医药应对公共卫生事件防控能力的措施探讨[J]. 中医药管理杂志, 2024, 32(21): 201-203.  
FU J H. Discussion on measures to enhance the prevention and control capability of Chinese medicine in response to public health events [J]. J Tradit Chin Med Manag, 2024, 32(21): 201-203.

[责任编辑 张丰丰]